

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
ИНСТИТУТ НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ НАУКАМ  
РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Г.В. ПЛЕХАНОВА  
ЕВРАЗИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-НАЛИТИЧЕСКИЙ КОНСОРЦИУМ  
КЛУБ СУБЪЕКТОВ ИННОВАЦИОННОГО И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

# **РОССИЯ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Ежегодник

Выпуск 14

Часть 1

#### Редакционный совет

*А.И. Агеев* – д.э.н., профессор, генеральный директор Института экономических стратегий, *И.А. Андреева* – директор Парламентской библиотеки ГД ФС РФ, *В.Б. Бетелин* – академик РАН, член Президиума РАН, научный руководитель НИИ системных исследований РАН, вице-президент РНЦ «Курчатовский институт», *С.Д. Бодрунов* – д.э.н., профессор, президент Вольного экономического общества России, Международного Союза экономистов, директор Института нового индустриального развития им. С.Ю. Витте, *Н.Н. Бордюжа* – председатель Исполкома Ассоциации «Аналитика», председатель Координационного совета Евразийского информационно-аналитического консорциума; *С.Д. Валентей* – д.э.н., начальник НИО РЭУ им. Г.В. Плеханова, научный руководитель университета, *С.Ю. Глазьев* – академик РАН, Председатель Научного совета РАН по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию, советник Президента РФ, *Ю.В. Гуляев* – академик РАН, член Президиума РАН, президент Российского Союза научных и инженерных общественных объединений; *В.В. Иванов* – д.э.н., член-корреспондент РАН, заместитель Президента РАН, *Е.Б. Ленчук* – д.э.н., директор Института экономики РАН *В.Л. Макаров* – академик РАН, директор ЦЭМИ РАН, *Е.М. Марков* – президент Союза малых городов РФ, *В.Г. Е.В. Попова* – к.э.н., заместитель генерального директора АО «ИЭРТ», председатель Совета Фонда развития инновационного предпринимательства ТПП РФ, *М.А. Эскиндаров* – д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ, ректор Финансового университета.

#### Редакционная коллегия

*В.С. Аванесов* – д.п.н., профессор, главный редактор журнала «Педагогическая диагностика», *Т.А. Агапова* – д.э.н., профессор МГУ, *Л.А. Аносова* – д.э.н., ученый секретарь Отделения общественных наук РАН, *С.М. Аракелян* – д.ф.-м.н., профессор, зав. кафедрой ВлГУ, *А.А. Белостоцкий* – к.э.н., доцент, Курский государственный университет, *В.И. Герасимов* – к.ф.н., зав. отделом ИНИОН РАН, отв. редактор, *С.В. Карпова* – д.э.н., профессор Финансового университета, *Е.А. Когай* – д.филос.н., профессор, зав. кафедрой Курского государственного университета, *Н.И. Комков* – д.э.н., профессор, зав. лабораторией ИИП РАН, *О.С. Крюкова* – д.ф.н., профессор МГУ, *В.Н. Лексин* – д.э.н., профессор, гл.н.с. Института системного анализа ФИЦ «Управление и информатика» РАН, *В.Е. Лепский* – д.психол.н., гл.н.с. Института философии РАН, *О.А. Махова* – к.э.н., доцент РЭУ им. Г.В. Плеханова, *Н.П. Молчанова* – д.э.н., профессор Финансового университета, *М.А. Положихина* – к.геогр.н., с.н.с. ИНИОН РАН, *Е.И. Пронина* – вице-президент Российского общества социологов, с.н.с. Института социологии РАН, *Н.А. Садовникова* – д.э.н., профессор, зав. кафедрой РЭУ им. Г.В. Плеханова, *А.И. Селиванов* – д.филос.н., профессор Финансового института, *В.Б. Слатинов* – д.полит.н., доцент, зав. кафедрой Курского государственного университета, *В.А. Цукерман* – к.т.н., зав. отделом Института экономических проблем Кольского НЦ РАН.

Р 76 Россия: Тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 14 / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества; Отв. ред. В.И. Герасимов. – М., 2019. – Ч. 1. – 937 с.  
ISBN 978-5-248-00919-0

Рассматриваются проблемы стратегического проектирования социально-экономического развития России, рассматриваются проблемы стратегического проектирования социально-экономического развития России, национальных интересов России в изменяющемся мире, модернизации российской экономики на основе инновационного и технологического развития, демографического и регионального развития, модернизации российского здравоохранения, образования и науки. В ежегоднике представлена часть материалов XVIII Международной научной конференции «Модернизация России: приоритеты, проблемы, решения», а также некоторых других мероприятий, проведенных в рамках Общественно-научного форума «Россия: ключевые проблемы и решения».

Для специалистов в области государственного управления, инновационного, технологического и регионального развития, аспирантов и студентов гуманитарных вузов.

Инициаторы Форума: Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук (ИНИОН РАН), Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Курский государственный университет, Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко, Российское общество социологов, Научный совет РАН по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию, Комитет по содействию модернизации и технологическому развитию России ТПП РФ, Союз малых городов России, Академия геополитических проблем, Всероссийский конгресс «СЕЛО-XXI», Международное общественное движение «Российская служба мира», Инновационное агентство Республики Башкортостан, Клуб субъектов инновационного и технологического развития, журналы «Россия и современный мир», «Инновации», «Информационные войны», «СОТИС – социальные технологии, исследования», «Экономические стратегии».

Подготовка издания проведена в рамках Программы фундаментальных исследований президиума РАН «Научные основы развития российского научно-инновационного комплекса в контексте глобальных трансформаций».

БК 60.54  
66.75 (2 Рос)

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Бодрунов С.Д.</i>	
Россия в эпоху перехода к новоиндустриальной экономике: Императивы модернизации .....	10
<b>Стратегия развития России в XXI веке</b>	
<i>Акимов А.В.</i>	
Типы развития отраслей реального сектора экономики России после 1991 г.: Статистический анализ и следствия для промышленной политики .....	14
<i>Аншинов В.П.</i>	
Инерционный прогноз экономики России .....	22
<i>Бухаров Д.Н., Махова О.А., Аракелян С.М.</i>	
Россия в конкурентном мире – внутренние и внешние риски и угрозы стабильности страны (Многофакторные модели развития) .....	36
<i>Бухвальд Е.М.</i>	
Стратегия пространственного развития Российской Федерации и новации в государственной региональной политике .....	48
<i>Ванюрихин Г.И.</i>	
Стратегия развития России: Гомеостатический подход .....	53
<i>Великая Е.Г., Свиницкая И.В., Рыс А.Е., Шмерлинг Д.С.</i>	
Необходимость «мягкой» модернизации многоуровневых методов АНР/АНР стратегического планирования .....	59
<i>Ворожихин В.В.</i>	
«Общество 5.0» как ответ человечества на вызовы глобального развития .....	62
<i>Воронов М.В., Леонова Н.Г., Стамов И.Г.</i>	
Креативность общественной практики – стратегия современной России .....	70
<i>Голоскоков Л.В.</i>	
Концептуальные и правовые основы стратегического управления .....	75
<i>Градусов В.В., Градусова В.Н.</i>	
Социально-экономические слагаемые благополучия россиян .....	81
<i>Гринченко С.Н.</i>	
Этапы системной модернизации, информатизации и формирования информационного общества России .....	86
<i>Казеннов С.Ю., Кумачев В.Н.</i>	
Российская модернизация: Верно оценить роль государства .....	90
<i>Капитанов В.А., Иванова А.А., Максимова А.Ю.</i>	
Недостатки и альтернативы общепринятых методов представления социального неравенства .....	95
<i>Клочков В.В.</i>	
Взаимосвязь стратегий научно-технологического и пространственного развития России .....	101
<i>Комков Н.И., Сутягин В.В., Володина Н.Н.</i>	
Гуманизация российской экономики как фактор ее развития и обеспечения социально-политической безопасности .....	107
<i>Конашев М.Б.</i>	
Эволюционная теория, экологический кризис и экономика .....	113
<i>Коньков А.Е.</i>	
Политический дискурс в условиях расширения цифрового пространства .....	119
<i>Котилко В.В.</i>	
Особенности разработки пространственной стратегии: Безопасность, риски, проблемы инновации .....	122
<i>Кочетов Э.Г.</i>	
Контур будущего России: Стратегия «геоэкономический код» .....	127
<i>Левашов В.К.</i>	
Российское гражданское общество на пути достижения устойчивого развития .....	134
<i>Лепский В.Е.</i>	
Организации стратегического целеполагания в саморазвивающихся полисубъектных средах .....	140
<i>Лутовинов В.П.</i>	
Национальная идея и общероссийская идеология как главный ориентир и фактор развития России, стратегии достижения лучшего будущего .....	145
<i>Махова О.А., Шадрин И.А.</i>	
Торгово-экономические отношения РФ и Японии: Тенденции и перспективы развития .....	150

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ<sup>2</sup>

*Ключевые слова:* концепция, стратегия, государство, право, модернизация, управление, народ, власть.

*Keywords:* concept, strategy, state, law, modernization, management, people, power.

Как известно, право считается важным инструментом регулирования и управления, но при его всей важности оно является одним из инструментов управления в государстве, наряду с экономикой, наукой управления и её методами, идеологией, религией и др. Управление является также искусством, а это требует различных навыков, высокой культуры управленцев, способности к многофакторному анализу и синтезу, предвидению, разведывательным навыкам, способности быстро принимать решения, корректировать их, разрабатывать стратегию и решать тактические задачи для достижения конечной цели стратегии. Поэтому, говоря о правовом управлении внутренними и внешними делами государства, нужно видеть ограниченность правовых средств в управлении. Тем не менее, они важны, и поэтому мы рассмотрим их современное состояние.

Ещё двадцать лет назад было замечено, что власть занята тактическими мероприятиями и не занимается стратегией. Власть как будто услышала критику, и в 2001 году появился, видимо, первый документ под названием «стратегия». Заявлением Правительства РФ и Банка России от 30.12.2001 была принята «Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации», затем с большим интервалом была принята «Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов» от 6.04.2004 и далее процесс создания стратегий пошёл, как показано в табл. 1.

Таблица 1

Количество созданных стратегий с 2001 по 2019 гг.

Год создания	Количество созданных в данном году стратегий
2001	1
2004	1
2005	2
2006	3
2007	4
2008	5
2009	9
2010	12
2011	9
2012	8
2013	13
2014	9
2015	7
2016	12
2017	20
2018	23
Итого	138

Итак, до 2019 года принято 138 стратегий только федерального уровня. Почти каждое министерство или ведомство обзавелось стратегией, а некоторые министерства продолжают их создавать, ибо объектов для создания стратегий бесконечно много. Так, в Минприроды России создано 7 стратегий: по защите снежного барса, дальневосточного леопарда, белого медведя, амурского тигра и др. Зверей, птиц, растений и грибов много видов, нам всех их жалко, поэтому есть перспективы создания ещё тысяч стратегий.

Спектр направлений в стратегиях обозначен более чем обширный: повышение финансовой грамотности, развитие янтарной отрасли, защита прав потребителей, действия в интересах женщин, развитие туризма, повышение качества пищевой продукции и т.д. Среди принятых федеральных стратегий нет только стратегии по защите российского гражданина, а именно он стал жить хуже, нам его не жалко, и главную стратегию – Стратегию социально экономического развития Российской Федерации мы не создали. Это и есть стратегический тупик.

<sup>1</sup> Голоскоков Леонид Викторович – д.ю.н., заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской Федерации. E-mail: l.v.goloskokov@mail.ru

<sup>2</sup> Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.